

2022-0097

Interpellation Bader Markus, SVP, vom 27. Januar 2022 betreffend Outsourcing

Sehr geehrter Herr Präsident
Sehr geehrte Damen und Herren

Der Gemeinderat nimmt zur Interpellation wie folgt Stellung:

Frage 1

Es entsteht der Eindruck, dass die Gemeinde Wettingen vermehrt Kernaufgaben an Drittfirmen vergibt (Outsourcing). Weiter entsteht der Eindruck, dass das Outsourcing von Kernaufgaben laufend steigt, ohne dass interne Kapazitäten abgebaut werden. Ich bitte um eine kurze Beschreibung der Rechtsgrundlage, auf der die Outsourcing-Aufträge basieren?

Antwort des Gemeinderats

Bei Outsourcing-Aufträgen handelt es sich in der Regel um Dienstleistungsaufträge. Für die Vergabe von Aufträgen dieser Art bilden die Interkantonale Vereinbarung über das öffentliche Beschaffungswesen (IVöB) vom 15. November 2019 und das Dekret über das öffentliche Beschaffungswesen (DöB) vom 23. März 2021 des Kantons Aargau die Rechtsgrundlage.

Frage 2

Bis zu welchem Betrag können Aufträge (freihändig) von der Verwaltung vergeben werden? Die Interpellation 2017-0685 behandelte die Frage nach grösseren Aufträgen, die unter das Submissionsdekret fallen. Ich bitte um Beschreibung der Vergabekompetenzen bei Kleinbeträgen und bei Beträgen bis unter 10'000 Franken.

Antwort des Gemeinderats

Die Anwendung des freihändigen Verfahrens ist für Lieferungen und Dienstleistungen mit einem Auftragsvolumen bis Fr. 150'000.00 zulässig.

Die Kompetenzen zur Vergabe von Aufträgen sind im Kompetenzdelegationsreglement des Gemeinderates Wettingen vom 19. Dezember 2011 (Stand 6. August 2020) geregelt. Das Reglement ist auf der Homepage der Gemeinde einsehbar.

Hinzu kommen die Regelungen des Leitfadens Beschaffungswesen der Gemeinde Wettingen. Unter Berücksichtigung der übergeordneten Gesetzgebungen verfolgt dieser Leitfaden folgende Ziele:

- a) den wirtschaftlichen Einsatz der öffentlichen Mittel, unter Berücksichtigung der Nachhaltigkeit
- b) die Transparenz des Beschaffungsverfahrens
- c) die Gleichbehandlung und Nichtdiskriminierung der Anbietenden
- d) die Förderung des wirksamen Wettbewerbs unter den Anbietenden

Fragen 3 und 4

Ich bitte um eine Zusammenstellung der momentan extern vergebenen Aufträge, auch jene, die unter das Submissionsdekret fallen. Die Aufstellung bitte anonymisiert ohne Rückschlüsse auf Unternehmungen oder Personen. Bitte um Auflistung nach Ressorts und Kosten (in Grössenordnung). Wie viele dieser Aufträge sind einmalig, wie viele dauernd oder wiederkehrend?

Antwort des Gemeinderats

Die Erfolgsrechnung der Gemeinde Wettingen weist einen Sachaufwand von rund 16 Mio. Franken aus. Dabei handelt es sich um Ausgaben für Arbeiten, die von Drittanbietenden ausgeführt werden. Darunter fallen beispielsweise auch Tiefbauprojekte. Durch die Vergabe von Arbeiten an Unternehmen bleibt die Gemeinde flexibel und agil. Die Alternative wäre ein massiver Ausbau von Stellen. Exemplarisch werden folgende Leistungen durch einen Outsourcing-Partner erbracht (die Liste ist nicht abschliessend):

Ressort	Leistung	Auftragsvolumen (Fr./Jahr)	Auftrag ist
Präsidiales	Kontrolle des ruhenden Verkehrs auf öffentlichem Grund, Parkbussen Erfassung. Ganzes Einsatzgebiet der Repol.	130'000 bis 146'000	wiederkehrend
	Verkehrs- und Ordnungsdienst bei Anlässen auf dem Gemeindegebiet. Volumen ist abhängig vom Aufgebot (EM/WM, Feste, Märkte, Umleitungen, Beerdigungen, Anlässe usw.).	10'000 bis 20'000	dauernd
	Managed Printservices – Bereitstellung, Betrieb und Support der Drucker und Multifunktionsgeräte inkl. Verbrauchsmaterial und Nutzungsgebühr.	ca. 152'000	wiederkehrend
Gesellschaft	Anbieten von Tagesstrukturen zur familienergänzenden Kinderbetreuung	ca. 800'000	wiederkehrend
	Jugendarbeit	ca. 361'000	wiederkehrend
Gesundheit	Spitex (inkl. Kinderspitex und Haushaltshilfe)	ca. 2'130'000	wiederkehrend
Tiefbau, Verkehr und Umwelt	Einsammeln von Kehr- und Grüngut (inkl. Fahrzeuge und Personal)	ca. 450'000	wiederkehrend
	Strassenmarkierung	ca. 60'000	wiederkehrend
	Reinigung öffentliche WC-Anlagen	ca. 73'000	wiederkehrend
Planung	Masterplan Aussensportstätten	ca. 18'500	einmalig
Versorgung	Unterhalt Wasserversorgung	ca. 46'000	wiederkehrend
	Öffentliche Beleuchtung	ca. 215'000	wiederkehrend

	Hydrantennetz	ca. 160'000	wiederkehrend
--	---------------	-------------	---------------

Frage 5

Bitte um kurze Zusammenstellung der zukünftig geplanten externen Aufträge.

Antwort des Gemeinderats

Die Digitalisierung ist ein strategisches Ziel des Gemeinderates. Intern über die notwendige Technologie-Kompetenz zu verfügen, ist dabei ein grosser Vorteil. Aufgrund des vorherrschenden Fachkräftemangels wird bei Vakanzen jedoch situativ die Auslagerung nicht strategischer Aufgaben an Externe in Erwägung gezogen.

Frage 6

Wurden durch externe Vergabe intern Stellenprozente eingespart?

Antwort des Gemeinderats

Ja. Beispielsweise führten die Auslagerungen im Bereich Tiefbau direkt zu einer Reduktion des Stellenplans um 3.5 Vollzeitstellen (Kehricht 2.2; Strassenmarkierung 1.3).

Weiter konnte durch die Auslagerungen auf den Aufbau zusätzlicher Stellen im Umfang von mindestens 2.3 Vollzeitstellen verzichtet werden. (Repol 1.4; Werkhof 0.5; Informatik 0.4).

Frage 7

Wurden die Aufträge ausgeschrieben? Wenn ja, wo und in welcher Form?

Antwort des Gemeinderats

Die Gemeinde Wettingen hält sich strikt an die im öffentlichen Beschaffungswesen geltenden Ausschreibungsrichtlinien aus internationalen Übereinkommen (WTO-Übereinkommen und bilaterales Abkommen CH-EU) sowie aus der kantonalen Gesetzgebung (IvöB und DöB).

Frage 8

Wie viele Aufträge sind an Wettinger Firmen vergeben worden? Wie viele an Firmen, die Lehrlinge ausbilden?

Antwort des Gemeinderats

Zur Frage nach der Berücksichtigung der Wettinger Firmen wird auf die Beantwortung der (2017-0685) Interpellation Palit Orun und Scheier Ruth Jo., GLP, vom 22. Juni 2017 betreffend „Wie viel Wertschöpfung blieb bei den Wettinger Firmen bei der Vergabe von Gemeindeaufträgen in den Ressorts: Hochbau, Tiefbau & Umwelt und Finanzen & Steuern zwischen 2014 - 2017 hängen?“, verwiesen.

In der Regel bilden die Auftragnehmenden Lernende aus. Bei Beschaffungen mit kleinerem Volumen, welche im freihändigen Verfahren durchgeführt werden, wird dies jedoch nicht abgefragt und ist folglich nicht in jedem einzelnen Fall bekannt.

Wettingen, 24. November 2022

Gemeinderat Wettingen

Roland Kuster
Gemeindeammann

Sandra Thut
Gemeindeschreiber-Stv.